

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский национальный исследовательский технический
университет им. А.Н. Туполева – КАИ»
(КНИТУ–КАИ)

УТВЕРЖДАЮ:
Проректор по развитию
университета

Гуреев В.М.
9 октября 2017 г.



ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Противодействие коррупции»

1. Цели и задачи реализации программы

Целью реализации программы является совершенствование, обновление и систематизация знаний в области противодействия коррупции, а также совершенствование имеющихся компетенций по актуальным проблемам государственной политики в области противодействия коррупции и получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности и повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. В ходе изучения программы слушатели должны выработать навыки самостоятельной идентификации коррупции в условиях реальной жизни, а также модели поведения и способы урегулирования конфликтов в связи с возможным склонением к вступлению в коррупционные отношения.

Задачами программы «Противодействие коррупции» являются:

- формирование у слушателей представлений о коррупции как социально-правовом явлении,
- рассмотрение признаков коррупции,
- анализ снов международного законодательства и системы законодательства РФ о противодействии коррупции,
- выявление особенностей проявления коррупции и механизма противодействия ей в современной России,
- формирование у слушателей антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения,
- рассмотрение вопросов уголовной ответственности за коррупционные преступления.

2. Требования к результатам освоения программы

Слушатель, освоивший программу «Противодействие коррупции», должен обладать профессиональными компетенциями, включающими в себя способность:

знать:

- основы международного законодательства и законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции;
- сущность, условия и причины возникновения коррупции, формы ее проявления, методы выявления и противодействия коррупции;
- социальные, экономические, политические и культурные последствия коррупции;
- основные принципы этики и служебного поведения государственных гражданских и муниципальных служащих Российской Федерации, ограничения и запреты на государственной и муниципальной службе;
- содержание конфликта интересов при исполнении служебных обязанностей;
- основы ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- правоприменительную практику по вопросам противодействия коррупции.

уметь:

- использовать приобретенные знания для защиты прав и свобод граждан, а также законных интересов общества и государства;
- распознавать и оценивать различные формы проявления коррупции;
- владеть инструментарием и практическими методами противодействия коррупции, иметь четкое представление о порядке и методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

- правильно заполнять, предоставлять и проверять полноту и достоверность сведений о доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;
- четко представлять критерии эффективности антикоррупционной деятельности.

иметь навыки:

- планирования антикоррупционных мероприятий,
- применения полученных знаний в практических ситуациях, в том числе оценивать результаты реализуемой антикоррупционной политики, оценивать жизненные ситуации в терминах конфликта интересов и вносить предложения по их урегулированию.

3. Содержание программы

Категория слушателей: административно-управленческий персонал и профессорско-преподавательский состав ВУЗа

Срок обучения: 72 академических часа

Форма обучения: очная, с полным или частичным отрывом от работы

Режим занятий: 4 час/день

№	Наименование разделов, дисциплин и тем	Всего часов	В том числе		Формы контроля
			Лекции	Самостоятельная работа	
1.	Коррупция как угроза национальной безопасности РФ. Понятие коррупции и проблемы ее идентификации. Негативные последствия коррупции	8	4	4	
2.	Международный опыт противодействия коррупции	6	2	4	
3.	Антикоррупционное законодательство РФ и РТ: история и современность.	6	2	4	
4.	Система противодействия коррупции в РФ и РТ.	8	4	4	

	Специализированные органы государственной власти в сфере противодействия коррупции				
5.	Антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на государственных гражданских служащих	10	6	4	
6.	Регулирование конфликта интересов	8	4	4	
7.	Служебная этика и антикоррупционные стандарты поведения	8	4	4	
8.	Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	10	6	4	
9.	Предупреждение коррупции в сфере образования: разработка плана мероприятий	4	-	4	Интерактивная деловая игра
	Итоговая аттестация	4			Круглый стол 4
	ИТОГО	72	32	36	4

Содержание тем дисциплины

Тема 1. Коррупция как угроза национальной безопасности РФ. Понятие коррупции и проблемы ее идентификации. Негативные последствия коррупции

Основные приоритеты национальной безопасности РФ. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Коррупция как явление, деформирующее государственную систему. Взаимосвязь коррупции с другими негативными социально-политическими явлениями.

Понятие и содержание коррупции. Природа происхождения коррупции. Условия и факторы, способствующие коррумпированности структур.

Понятия «взятка», «коммерческий подкуп», «конфликт интересов», «личная заинтересованность работника» «комплаенс риски и комплаенс контроль».

Коррупционные угрозы. Негативные последствия коррупции.

Противодействие коррупции как элемент модернизации государственного управления в Российской Федерации; государственная политика в сфере противодействия коррупции.

Тема 2. Международный опыт противодействия коррупции

Международные акты по борьбе с коррупцией: Конвенция ООН против коррупции; Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Российская Федерация подписала Конвенцию 12.12.2000 г.; Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях (утверждена Резолюцией 51/19 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 г.); Резолюция Комитета министров Совета Европы «О двадцати принципах борьбы с коррупцией» (принята Комитетом министров 6 ноября 1997 г. на 101-й сессии); Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 г. постановлением № 22-15 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ); Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

Опыт зарубежных государств по противодействию коррупции: законодательство, этические стандарты, специализированные органы государственной власти.

Тема 3. Антикоррупционное законодательство РФ и РТ: история и современность

Этапы развития антикоррупционного законодательства РФ И РТ.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции». Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

Разработка национальных планов противодействию коррупции.

Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». Постановление КМ РТ от 19 июля 2014 г. № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы». Указ Президента РТ от 13 октября 2015 г. № УП-986 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан». Постановление КМ РТ от 24 декабря 2009 г. № 883 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы отдельных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и о внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан».

Тема 4. Система противодействия коррупции в РФ и РТ.

Специализированные органы государственной власти в сфере противодействия коррупции

Принципы противодействия коррупции в РФ.

Основные этапы развития государственной антикоррупционной политики.

Органы государственной власти, осуществляющие противодействие коррупции: суд, органы прокуратуры, безопасности, внутренних дел (полиция) и иные правоохранительные органы государства, уполномоченные законодательством государства на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, производство дознания и предварительного (досудебного) следствия.

Специализированные органы государственной власти в сфере противодействия коррупции.

Тема 5. Антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на государственных гражданских служащих

Понятие государственной гражданской службы и государственного гражданского служащего. Виды государственной гражданской службы.

Обязанности, правоограничения (запреты), налагаемые на государственных гражданских служащих.

Сущность и основные цели антикоррупционного декларирования. Процедура декларирования: содержание декларации, декларирование доходов и расходов, периодичность декларирования, проверка деклараций, опубликование деклараций, ответственность за недостоверное декларирование.

Технология выявления коррумпированных элементов в системе государственной власти.

Тема 6. Регулирование конфликта интересов

Конфликт интересов как основной объект этического регулирования. Конфликт интересов и коррупция. Реальный, потенциальный и мнимый конфликты интересов.

Декларирование интересов и мониторинг имущественного положения государственных служащих: общее и особенное. Декларации интересов:

декларируемые сведения; круг лиц, подающих декларации; органы, ответственные за сбор деклараций; форма декларирования; степень публичности деклараций. Возможные негативные последствия внедрения процедур декларирования интересов.

Типовые ситуации конфликта интересов. Выявление конфликта интересов и возможные варианты его урегулирования.

Тема 7. Служебная этика и антикоррупционные стандарты поведения

Соотношение права и морали при внедрении стандартов антикоррупционного поведения. Развитие служебной этики.

Типовые антикоррупционные стандарты поведения: ограничения на получение подарков, ограничения на иную оплачиваемую деятельность должностных лиц, ограничение на трудоустройство после увольнения, ограничение на использование служебной информации.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса.

Тема 8. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции

Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Виды коррупционных преступлений: злоупотребление должностными полномочиями, нецелевое расходование бюджетных средств, нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов, внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений, превышение должностных полномочий, присвоение полномочий должностного лица, незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дача взятки, посредничество во взяточничестве, служебный подлог.

Общие сведения об организации раскрытия и расследования преступлений.

Оказание федеральными государственными служащими подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, содействия правоохранительным органам в раскрытии и расследовании преступлений коррупционной направленности.

Обзор современной судебной практики по коррупционным преступлениям.

Тема 9. Предупреждение коррупции в сфере образования: разработка плана мероприятий

Формирование нетерпимости к коррупционному поведению. Правовые и неправовые меры предупреждения коррупции в сфере образования.

Разработка основных направлений антикоррупционной политики ВУЗа.

4. Материально-технические условия реализации программы

Наименование специализированных аудиторий кабинетов, лабораторий (адрес)	Вид занятий	Наименование оборудования/программного обеспечения
Аудитория 235/7 уч.зд. ул. Б.Красная, 55	Лекции Деловая интерактивная игра Круглый стол	компьютер, мультимедийный проектор, экран, доска, методическое и наглядное пособия

5. Учебно-методическое обеспечение программы

5.1. Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета, 1998. - 10 декабря.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) // Собрание законодательства РФ, 2001. - № 2. - Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Библиотечка Российской газеты, 1999. - № 22-23.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР, 1976. - № 17(1831).
5. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS N 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.) // Собрании законодательства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 20 ст. 2394,
6. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. // Собрание законодательства РФ, 2004. - № 40. - Ст. 3882.
7. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.) // Собрании законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. N 26 ст. 2780,
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Российская газета, 1993. - 25 декабря.
9. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ, 1996. - № 25. - Ст. 2954.

10. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ, 2008. - № 52 (часть I). - Ст. 6228.
11. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ, 2009. - № 29. - Ст. 3609.
12. Федеральный закон от 03 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ, 2012. - № 50 (часть IV). - Ст. 6953.
13. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2004. - № 31. - Ст. 3215.
14. Указ Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ, 2013. - № 28. - Ст. 3813.
15. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ, 2008. - № 21. - Ст. 2429.
16. Закон РТ от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» // Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2006. - № 5. - Ст. 1464.

5.2. Основная литература

1. Антонян Ю.М. Типология коррупции и коррупционного поведения // Социология коррупции. Материалы научно-практической конференции. - М., 2003.

17. Богданов И.Я. Калинин А.П. Коррупция в России: Социально-экономические и правовые аспекты. - М., 2001.
18. Власенко Н.А. Правовые средства противодействия коррупции: науч.-практ. пособие / С.А. Грачева, Е.Е. Рафалюк [и др.]; отв. ред. Н.А. Власенко. – М.: Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве РФ, 2013.
19. Волженкин Б.В. Служебные преступления – М., 2000.
20. Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). - М., 2009.
21. Качкина Т.Б., Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: Учебное пособие. - Ульяновск: ОАО «Областная типография «Печатный двор». 2010.
22. Коррупция и антикоррупционная политика: Словарь-справочник. – М., 2008.
23. Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. - М.: ИД «Юриспруденция», 2012.
24. Кудашкин А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика : науч.-практ. пособие. – Москва: Норма; Инфра-М, 2012.
25. Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность. – Москва: ЮрИнфоР, 2008.
26. Основы противодействия коррупции (системы общегосударственной этики поведения) / Науч. ред. С.В. Максимов и др. - М., 2000.
27. Попов В.И. Противодействие организованной преступности, коррупции, терроризму в России и за рубежом. – Москва : Изд-во Современ. гуманитар. ун-та, 2007.
28. Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти: научно-практическое пособие / Т.А. Едкова, Н.В. Кичигин, А.Ф. Ноздрачев и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. - М.: Институт

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; изд-во «Анкил», 2012.

28.Проява С.М. Экономизация коррупции. Механизм противодействия: монография. – М.: Юнити-Дана, 2008.

29.Роль предпринимательских структур в противодействии коррупции: науч.-практ. пособие / А.В. Габов, Н.И. Гайдаенко-Шер, И.В. Глазкова [и др.]; отв. ред. Н.Г. Семилютина, Е.И. Спектор. – М.: Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве РФ, Контракт, 2012. Что такое коррупция и как с ней бороться / под ред. А.Г. Панова, Б.В. Яценко. – М.: Мин-во юстиции Рос. Федерации, 2010.

5.3. Электронные ресурсы:

1. Информационно-правовая система «Гарант» - www.garant.ru

2. Информационно-правовая система «Консультант» - www.consultant.ru

6. Оценка качества освоения программы

В ходе итоговой аттестации, которая проводится в форме дискуссионного круглого стола, слушатели раскрывают заданные темы, с учетом проработанного учебного материала, представленного слушателям в ходе реализации программы повышения квалификации. Такая форма дает возможность участникам программы повышения квалификации обсудить услышанное, обменяться мнениями, опытом, задать вопросы и получить на них ответы, а также подвести итоги всей программы и наметить перспективные планы последующей профессионально-педагогической деятельности.

Примерная тематика работ круглого стола

1. Природа, содержание, причины, виды коррупции и угрозы, исходящие от коррупции.
2. Российский подход к определению и применению понятий «коррупция», «коррупционное правонарушение», «коррупционное преступление».
3. Законодательство России о противодействии коррупции: основные нормативные правовые акты и их положения. Национальный план противодействия коррупции.
4. Зарубежный опыт противодействия коррупции.
5. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции в России: основные направления деятельности и координация работы.
6. Развитие служебной этики. Этические кодексы и кодексы поведения. Подходы к разработке и возможное содержание.
7. Сущность и основные цели антикоррупционного декларирования. Основные виды антикоррупционного декларирования. Содержание деклараций.
8. Конфликт интересов как основной объект этического регулирования. Конфликт интересов и коррупция. Виды конфликта интересов. Типовые ситуации конфликта интересов.
9. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции.
10. Отличие дачи и получения взятки от коммерческого подкупа.

7. Кадровое обеспечение

Преподавание по программе «Противодействие коррупции» должно обеспечиваться научно-педагогическими кадрами, имеющими базовое образование, и систематически занимающимися научной и (или) научно-методической деятельностью в сфере противодействия коррупции. К

образовательному процессу могут привлекаться преподаватели из числа действующих руководителей и работников профильных организаций, предприятий и учреждений, имеющих стаж практической работы по данному направлению на должностях руководителей или ведущих специалистов более десяти последних лет.

8. Разработчики и составители программы

к.ю.н., доцент, доцент кафедры ЭП Селивановская Юлия Игоревна

к.ю.н., доцент кафедры ЭП Новаковская Алина Владимировна